

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**  
**Trong dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ**  
**về Mạng truyền số liệu chuyên dùng phục vụ các cơ quan Đảng, Nhà nước**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Thực hiện nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử, Chính phủ số, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 749/QĐ-TTg ngày 03/6/2020 phê duyệt “Chương trình Chuyển đổi số quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030” và Quyết định số 942/QĐ-TTg ngày 15/6/2021 phê duyệt Chiến lược phát triển Chính phủ điện tử hướng đến Chính phủ số giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030, trong đó: mạng truyền số liệu chuyên dùng được định hướng là hạ tầng truyền dẫn căn bản trong kết nối các hệ thống thông tin, liên thông, chia sẻ dữ liệu phục vụ Chính phủ số, kết nối liên thông, xuyên suốt 4 cấp hành chính.

Thực hiện các Chương trình, Chiến lược nêu trên, Bộ Thông tin và Truyền thông đã phối hợp với các bộ, ngành, địa phương thực hiện kết nối các cơ quan Đảng, Nhà nước từ Trung ương đến cấp xã qua hạ tầng mạng truyền số liệu chuyên dùng để phục vụ sự chỉ đạo điều hành của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước như các ứng dụng, nền tảng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số (trục liên thông văn bản điện tử quốc gia, cổng dịch vụ công quốc gia, nền tảng tích hợp chia sẻ dữ liệu quốc gia...); các nhiệm vụ quan trọng của quốc gia (triển khai nhanh chóng, thần tốc hệ thống hội nghị truyền hình theo yêu cầu của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ với phạm vi từ Chính phủ đến từng xã, phường, thị trấn trên toàn quốc phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành phòng chống dịch Covid-19).

Mặc dù việc triển khai hạ tầng kết nối các cơ quan Đảng, Nhà nước trong thời gian qua đã đạt được những kết quả quan trọng, tuy nhiên vẫn còn nhiều tồn tại, hạn chế cần phải giải quyết, cụ thể:

- Hệ thống văn bản điều chỉnh hoạt động của mạng truyền số liệu chuyên

dùng còn thiếu đồng bộ, chủ yếu là các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản chỉ đạo, điều hành thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông, chưa có văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh tổng thể hoạt động của mạng về tổ chức mạng lưới, phạm vi phục vụ, đối tượng phục vụ, dịch vụ, ứng dụng, chất lượng, bảo đảm an toàn thông tin và các cơ chế bảo đảm hoạt động của mạng là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

- Mạng truyền số liệu chuyên dùng trong thực tế được chia làm hai chủ thể quản lý, dẫn đến không thống nhất về mô hình quản lý, tài nguyên mạng, kết nối, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, an toàn thông tin; mạng sử dụng cho nhiều mục đích khác nhau; năng lực mạng không đồng đều, phụ thuộc vào tiềm lực và mức độ ưu tiên của địa phương.

- Chưa có các công cụ để quản lý giám sát an toàn thông tin và kiểm soát các truy nhập vào mạng để bảo đảm chất lượng và bảo đảm an toàn thông tin.

- Các ứng dụng của cơ quan Đảng, Nhà nước hiện đang triển khai đồng thời trên mạng truyền số liệu chuyên dùng và các mạng khác, chưa tách bạch được các ứng dụng cần triển khai trên mạng truyền số liệu chuyên dùng để bảo đảm chất lượng và bảo đảm an toàn thông tin. Nhiều địa phương sử dụng ứng dụng phục vụ chính quyền địa phương qua môi trường Internet, tuy chi phí có thấp hơn nhưng tồn tại nhiều lỗ hổng, mất an toàn, an ninh mạng.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên, cần phải xây dựng hành lang pháp lý để triển khai các định hướng mới, bảo đảm phát triển mạng truyền số liệu chuyên dùng là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

2.1. Mục tiêu tổng thể: Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về Mạng truyền số liệu chuyên dùng phục vụ cơ quan Đảng, Nhà nước là cơ sở pháp lý để triển khai các định hướng mới, bảo đảm phát triển hạ tầng mạng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

2.2. Mục tiêu cụ thể: Bảo đảm hoạt động của mạng truyền số liệu chuyên dùng thống nhất, ổn định, an toàn, bảo mật phục vụ kết nối các cơ quan Đảng, Nhà nước từ Trung ương đến cấp xã, là hạ tầng Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Chính sách 1: Thiết lập hạ tầng mạng truyền số liệu chuyên dùng thống nhất, kết nối từ Trung ương đến cấp xã, là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số.**

### 1.1. Xác định vấn đề bất cập

Ngày 15/6/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 942/QĐ-TTg phê duyệt Chiến lược phát triển Chính phủ điện tử hướng tới Chính phủ số giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030, trong đó: mạng truyền số liệu chuyên dùng được định hướng là hạ tầng truyền dẫn căn bản trong kết nối các hệ thống thông tin, liên thông, chia sẻ dữ liệu phục vụ Chính phủ số, kết nối liên thông, xuyên suốt 4 cấp hành chính.

Mạng truyền số liệu chuyên dùng được thiết lập trên cơ sở thực hiện chỉ đạo của Chính phủ từ năm 2004. Để bảo đảm hoạt động của mạng được thông suốt, thuận tiện, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành các Thông tư quy định về quản lý, vận hành, kết nối, sử dụng và bảo đảm an toàn thông tin trên mạng truyền số liệu chuyên dùng của các cơ quan Đảng, Nhà nước. Trong đó, mạng truyền số liệu chuyên dùng được chia thành hai chủ thể quản lý: Cục Bưu điện Trung ương trực tiếp quản lý, vận hành, khai thác mạng truyền số liệu chuyên dùng cấp I (kết nối từ Trung ương đến cấp tỉnh). Địa phương quản lý và sử dụng mạng truyền số liệu chuyên dùng cấp II, chủ yếu dựa vào năng lực hạ tầng và đội ngũ kỹ thuật của doanh nghiệp viễn thông, chất lượng dịch vụ theo cam kết của doanh nghiệp cung cấp hạ tầng, áp dụng các tiêu chí của mạng và dịch vụ công cộng.

Trong bối cảnh nhiệm vụ mới của mạng truyền số liệu chuyên dùng là hạ tầng phục vụ Chính phủ số, các quy định hiện hành không thống nhất trong việc quản lý dẫn đến việc khó kiểm soát chất lượng dịch vụ toàn trình, mất nhiều thời gian triển khai, xử lý khi có sự cố xảy ra đối với các ứng dụng truyền tải từ Trung ương đến cấp xã, chưa phù hợp với tính chất đặc thù của mạng chuyên dùng (bảo đảm cung cấp dịch vụ liên tục 24/7).

### 1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Bảo đảm mạng truyền số liệu chuyên dùng là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số. Xác định các nội dung và điều kiện này là yếu tố nền tảng, then chốt cho sự thành công của việc xây dựng hạ tầng Chính phủ số.

### 1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

**Giải pháp 1:** Giữ nguyên hiện trạng quy định như hiện nay, không ban hành Quyết định Thủ tướng về Mạng truyền số liệu chuyên dùng.

Theo phương pháp này, việc triển khai các quy định về đối tượng kết nối, quy định về kết nối, dịch vụ cho mạng truyền số liệu chuyên dùng phục vụ Chính phủ số sẽ không thay đổi. Trước nhu cầu cấp bách về phát triển Chính

phủ số sẽ không thể đạt được những kỳ vọng đề ra. Các tồn tại, bất cập liên quan trong quá trình kết nối các hệ thống thông tin, liên thông, chia sẻ dữ liệu trên mạng truyền số liệu chuyên dùng phục vụ Chính phủ số sẽ vẫn có, thậm chí phát sinh thêm các khó khăn, vướng mắc mới.

- Tác động về kinh tế: quy định hiện hành sẽ không làm phát sinh thêm chi phí của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp như đang thực hiện.

- Tác động về xã hội: không đáp ứng yêu cầu là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số và các yêu cầu về chỉ đạo điều hành xuyên suốt 04 cấp hành chính.

- Tác động về giới: không có tác động về giới.

- Tác động về thủ tục hành chính: không có tác động về thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: hệ thống văn bản quy phạm pháp luật không thay đổi so với hiện nay.

**Giải pháp 2:** Xây dựng, đề xuất các quy định về mạng truyền số liệu chuyên dùng kết nối từ Trung ương đến cấp xã bao gồm:

Về đối tượng áp dụng gồm: (1) Cơ quan sử dụng dịch vụ gồm: cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội thành viên ở trung ương và địa phương; (2) Đơn vị cung cấp dịch vụ gồm: Cục Bưu điện Trung ương, các tổ chức, doanh nghiệp liên quan đến hoạt động cung cấp dịch vụ mạng truyền số liệu chuyên dùng;

Về nguyên tắc hoạt động của mạng truyền số liệu chuyên dùng: (1) Thống nhất trong tổ chức, quản lý, kết nối và bảo đảm an toàn thông tin; (2) Bảo đảm chất lượng, an toàn, bảo mật thông tin; (3) Kết nối, liên thông, chia sẻ dữ liệu giữa các cơ quan Đảng, Nhà nước trên mạng truyền số liệu chuyên dùng; (4) Các kết nối vào mạng truyền số liệu chuyên dùng được giám sát, kiểm soát tập trung;

Về tổ chức của mạng: mạng truyền số liệu chuyên dùng có phạm vi kết nối từ trung ương đến cấp xã, gồm các thành phần: mạng trục; mạng truy nhập; trung tâm điều hành mạng và trung tâm vận hành, khai thác mạng;

Quy định dịch vụ và ứng dụng triển khai trên mạng truyền số liệu chuyên dùng;

Về kết nối: kết nối mạng trục với mạng truy nhập và kết nối các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu xuyên suốt 04 cấp hành chính;

Về kinh phí bảo đảm cho hoạt động cung cấp và sử dụng dịch vụ Mạng

truyền số liệu chuyên dùng.

- Tác động về kinh tế:

Ngân sách trung ương đã và đang cấp cho Bộ Thông tin và Truyền thông (Cục Bưu điện Trung ương) hàng năm để thiết lập, quản lý, vận hành mạng truyền số liệu chuyên dùng kết nối từ Trung ương đến cấp xã, cung cấp dịch vụ cho các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội thành viên ở trung ương; Tỉnh ủy, thành ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (gồm chi đầu tư thiết lập, nâng cấp năng lực mạng lưới và chi thường xuyên để duy trì hoạt động của mạng như thuê kênh truyền, công kết nối, hạ tầng).

Ngân sách địa phương bảo đảm kinh phí sử dụng dịch vụ mạng truyền số liệu chuyên dùng của các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội thành viên ở địa phương để triển khai các ứng dụng phục vụ hoạt động chỉ đạo, điều hành.

Vì vậy, các quy định mới không làm phát sinh thêm chi phí so với hiện trạng.

- Tác động về xã hội: đáp ứng yêu cầu là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số và các yêu cầu về chỉ đạo điều hành kịp thời của các cơ quan Đảng, Nhà nước xuyên suốt 04 cấp hành chính.

- Tác động về giới: không có tác động về giới.

- Tác động về thủ tục hành chính: không có tác động về thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Tạo khung pháp lý quan trọng, bảo đảm đầy đủ quy định cho mạng truyền số liệu chuyên dùng hoạt động ổn định, chất lượng, an toàn, bảo mật, kết nối các cơ quan Đảng, Nhà nước từ Trung ương đến cấp xã để trao đổi, chia sẻ dữ liệu và ứng dụng công nghệ thông tin, triển khai các định hướng về chuyển đổi số trong hoạt động của cơ quan nhà nước, phát triển Chính phủ điện tử, Chính phủ số. Các quy định này là các quy tắc ràng buộc pháp lý khi triển khai kết nối các hệ thống thông tin, liên thông, chia sẻ dữ liệu trên mạng truyền số liệu chuyên dùng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

#### 1.4. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Qua phân tích đánh giá các tác động của chính sách, cơ quan soạn thảo đề xuất lựa chọn phương án 2 nhằm bảo đảm khắc phục những bất cập của hiện trạng, đưa mạng truyền số liệu chuyên dùng hoạt động theo đúng định hướng về phát triển Chính phủ điện tử hướng tới Chính phủ số.

- Cơ quan có thẩm quyền ban hành chính sách: Thủ tướng Chính phủ.

**2. Chính sách 2:** Bảo đảm an toàn hạ tầng mạng truyền số liệu chuyên dùng để kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

### 2.1. Xác định vấn đề bất cập

Mạng truyền số liệu chuyên dùng là hệ thống thông tin quan trọng quốc gia theo quy định tại Luật An toàn thông tin mạng và Quyết định số 632/QĐ-TTg ngày 10/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục lĩnh vực quan trọng cần ưu tiên bảo đảm an toàn thông tin mạng và hệ thống thông tin quan trọng quốc gia. Các quy định hiện hành chưa đáp ứng tiêu chí về bảo đảm an toàn thông tin cấp độ 5 và giám sát, kiểm soát truy cập tập trung đối với hệ thống thông tin quan trọng quốc gia.

### 2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Bảo đảm an toàn thông tin cấp độ 5 và giám sát, kiểm soát truy nhập tập trung đối với hệ thống thông tin quan trọng quốc gia.

### 2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

**Giải pháp 1:** Giữ nguyên hiện trạng quy định như hiện nay.

Theo giải pháp này, việc triển khai các quy định về bảo đảm an toàn thông tin cho mạng truyền số liệu chuyên dùng tuân thủ các quy định tại các văn bản do Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành. Trong đó, mạng truyền số liệu chuyên dùng cấp I từ Trung ương đến cấp tỉnh là hệ thống thông tin cấp độ 5, mạng truyền số liệu chuyên dùng cấp II tại địa phương (cấp tỉnh đến cấp xã) là hệ thống thông tin tối thiểu cấp độ 3, không có sự kiểm soát. Vì vậy, việc triển khai các quy định về an toàn thông tin theo quy định hiện hành dẫn đến nguy cơ mất an toàn thông tin khi triển khai các ứng dụng, nền tảng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số xuyên suốt từ Trung ương đến cấp xã.

- Tác động về kinh tế: quy định hiện hành sẽ không làm phát sinh thêm chi phí của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp như đang thực hiện.

- Tác động về xã hội: không đáp ứng yêu cầu là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số do không bảo đảm an toàn, bảo mật thông tin.

- Tác động về giới: không có tác động về giới.

- Tác động về thủ tục hành chính: không có tác động về thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: hệ thống văn bản quy phạm pháp luật không thay đổi so với hiện nay.

## **Giải pháp 2: Quy định về bảo đảm an toàn thông tin, giám sát, kiểm soát truy nhập tập trung**

- Tác động về kinh tế:

Theo các quy định hiện hành, các bộ, ngành, địa phương khi triển khai kết nối các hệ thống thông tin vào mạng truyền số liệu chuyên dùng phải thiết lập cổng kết nối đáp ứng yêu cầu an toàn hệ thống thông tin theo cấp độ (tối thiểu cấp độ 3 trở lên). Điều này gây khó khăn về kinh phí triển khai cho các bộ, ngành, địa phương, đặc biệt là các đơn vị cấp huyện, cấp xã.

Để đảm bảo hiệu quả về kinh phí triển khai, đáp ứng yêu cầu thiết lập hạ tầng mạng truyền số liệu chuyên dùng thống nhất, kết nối từ Trung ương đến cấp xã, là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số; cần thiết phải triển khai giải pháp giám sát, kiểm soát truy nhập tập trung cho mạng truyền số liệu chuyên dùng. Trong đó, sẽ phân định rõ trách nhiệm của các đơn vị trong việc bảo đảm an toàn thông tin mạng truyền số liệu chuyên dùng, cụ thể:

+ Cục Bưu điện Trung ương là đơn vị quản lý mạng truyền số liệu chuyên dùng chịu trách nhiệm thiết lập các cổng kiểm soát tập trung (đáp ứng yêu cầu về an toàn thông tin cấp độ 5) để giám sát, kiểm soát truy cập tập trung kết nối từ các đơn vị sử dụng từ cấp Trung ương đến cấp xã;

+ Đơn vị sử dụng từ Trung ương đến cấp xã chịu trách nhiệm bảo đảm an toàn thông tin theo cấp độ đối với mạng nội bộ của đơn vị khi kết nối vào mạng truyền số liệu chuyên dùng.

Để đáp ứng cấp độ 5, cần có sự giám sát, kiểm soát tập trung bảo đảm an toàn thông tin mạng, Bộ Thông tin và Truyền thông cần đầu tư hệ thống giám sát, kiểm soát truy cập tập trung tại 63 tỉnh, thành phố, có thể làm tăng chi đầu tư phát triển (đầu tư công) để đầu tư nâng cấp mạng lưới đảm bảo khả năng giám sát, bảo đảm an toàn thông tin và tăng chi thường xuyên hàng năm cho công tác quản lý, vận hành, duy tu, bảo dưỡng mạng lưới do mở rộng năng lực quản lý, giám sát, đảm bảo an toàn thông tin đến cấp xã.

Tuy nhiên, về tổng thể, việc đầu tư tập trung sẽ hiệu quả về kinh tế hơn đầu tư dàn trải, đồng thời giúp cho việc quản lý, bảo đảm mạng truyền số liệu được an toàn, bảo mật tốt hơn, đáp ứng yêu cầu về bảo đảm an toàn thông tin cấp độ 5 theo quy định tại Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về bảo đảm an toàn hệ thống thông tin theo cấp độ.

- Tác động về xã hội: đáp ứng yêu cầu là hạ tầng phục vụ Chính phủ điện tử, Chính phủ số do có hệ thống giám sát, kiểm soát truy cập tập trung các kết nối mạng truyền số liệu chuyên dùng từ Trung ương đến cấp xã, bảo đảm hạ

tăng mạng an toàn, bảo mật thông tin xuyên suốt 04 cấp hành chính.

- Tác động về giới: không có tác động về giới.
- Tác động về thủ tục hành chính: không có tác động về thủ tục hành chính.
- Tác động đối với hệ thống pháp luật: hoàn thiện các quy định pháp luật, phù hợp, đồng bộ với Luật An toàn thông tin mạng và các văn bản hướng dẫn liên quan.

#### 2.4. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Qua phân tích đánh giá các tác động của chính sách, cơ quan soạn thảo đề xuất lựa chọn phương án 2 nhằm bảo đảm khắc phục những bất cập của hiện trạng, bảo đảm an toàn thông tin cho mạng truyền số liệu chuyên dùng là hạ tầng mạng cho Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

- Cơ quan có thẩm quyền ban hành chính sách: Thủ tướng Chính phủ.

### III. Ý KIẾN THAM VẤN

Bộ Thông tin và Truyền thông đã gửi lấy ý kiến hồ sơ xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về Mạng truyền số liệu chuyên dùng tới các Bộ, ngành, địa phương;...

### IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Bộ Thông tin và Truyền thông chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách, giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về Mạng truyền số liệu chuyên dùng phục vụ các cơ quan Đảng, Nhà nước. Trong quá trình thực thi chính sách quy định tại Quyết định này, nếu có phát sinh vướng mắc, Bộ Thông tin và Truyền thông có trách nhiệm tổng hợp, báo cáo và đề xuất Thủ tướng Chính phủ hướng xử lý. *D*

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng;
- Lưu: VT, CBĐT/W, NHT (7).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**Phạm Đức Long**